

UCHWAŁA NR XVIII.117.2016
RADY GMINY W IMIELNIE
z dnia 18 listopada 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Imielnie


Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.446 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art.237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 kwietnia 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. z 2016 r. poz. 23 z późn.zm.) – Rada Gminy w Imielnie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie rozpatrzenia skargi Pana L. M. z dnia 07.09.2016r. na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Imielnie, uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę Pana L. M. z dnia 07.09.2016 roku na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Imielnie z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Imielno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**


Jan Grzelec

Uzasadnienie

do uchwały Nr XVIII.117.2016 Rady Gminy w Imielnie z dnia 18 listopada 2016 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Imielnie

W dniu 21 października 2016 roku wpłynęła do Urzędu Gminy w Imielnie skarga Pana L. M. z dnia 07.09.2016r. przesłana za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach wraz z pismem z dnia 18 października 2016r. Znak:SKO.PS-80/3233/1085/2016.

Zgodnie z art.229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r. poz. 23 z późn. zm.) do właściwości Rady Gminy należało rozpatrzenie tej skargi.

Przewodniczący Rady pismem RG0004.4.2016 z dnia 25.10.2016r. przekazał do zbadania skargę Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Imielnie.

Następnie Przewodniczący Komisji Rewizyjnej pismem RG.0012.1.2016 z dnia 25.10.2016r. zwrócił się do Kierownika GOPS w Imielnie o ustosunkowanie się na piśmie do zarzutów podnoszonych w skardze.

W dniu 4.11.2016r. Komisja Rewizyjna w celu przygotowania materiałów do rozpatrzenia przez Radę Gminy zbadała i przeanalizowała skargę Pana L. M. na Kierownika GOPS w Imielnie. W skardze zarzuca się Kierownikowi GOPS, utrudnianie zapoznania się z treścią „Niebieskich Kart” znajdujących się w dyspozycji Ośrodka jak również ich nieudostępnienie. Zapoznała się także z treścią skargi oraz wyjaśnieniem złożonym przez Kierownika GOPS.

Kierownik GOPS – Pani Urszula Będkowska pismem z dnia 02.11.2016r.

Znak: OPS 550.08.2016 wyjaśniła, że art. 73 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r. poz.23 z późn. zm.) mówi, iż strona ma prawo do wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów, do czego uprawnia stronę zasada czynnego udziału w postępowaniu, jednak zespół interdyscyplinarny i grupa robocza nie są organami administracji publicznej, a sama procedura „Niebieskiej Karty” nie jest procedurą postępowania administracyjnego, w związku z czym przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego nie mają w tym miejscu zastosowania. Kierownik GOPS opierała się na wytycznych organu nadzorującego Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach dotyczących udostępniania danych związanych z procedurą „ Niebieskich Kart” na wniosek osoby, co do której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc wobec najbliższych. Ponadto Kierownik GOPS składała w tej sprawie wyjaśnienie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, które wskazało, że zasadnie odmówiono wydania kserokopii „Niebieskich Kart”. Kolegium wskazało, że stosownie do treści art. 9c ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 1390) podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskiej Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie (ust.1). Procedura "Niebieskiej Karty" obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie (ust.2).Przedstawiciele podmiotów, o których mowa w ust. 2 w/w ustawy realizują procedurę "Niebieskiej Karty" w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych

działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego (ust.3). Wszczęcie procedury "Niebieskiej Karty" następuje przez wypełnienie formularza "Niebieska Karta" w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie (ust. 4).

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie wiąże się z pozyskiwaniem i przetwarzaniem danych osobowych jej członków. Ustawodawca w art. 9c ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazał zakres przedmiotowy i podmiotowy przetwarzania danych osobowych „wrażliwych” w następujący sposób: „Członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie niezbędnym do realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3, mogą przetwarzać dane osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc w rodzinie, dotyczące: stanu zdrowia, nałogów, skazań, orzeczeń o ukaraniu, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym, bez zgody i wiedzy osób, których dane te dotyczą”.

Każdorazowo rozstrzygając kwestię, czy można pozyskiwać i przetwarzać dane osobowe należy sprawdzić spełnienie trzech warunków wynikających z tego przepisu:

- a) dane te muszą dotyczyć określonej kategorii osób (sprawcy przemocy i osoby doznającej przemocy). Zatem nie jest możliwe przetwarzanie danych wrażliwych w procedurze innych kategorii osób, np. pozostałych członków rodziny, świadków, osób wspólnie zamieszkujących itd., bez ich zgody,
- b) dane wrażliwe mogą dotyczyć jedynie obszarów wskazanych w cytowanym wyżej przepisie czyli stanu zdrowia, nałogów, skazań, orzeczeń o ukaraniu oraz innych orzeczeń,
- c) przetwarzanie danych może odbywać się bez zgody i wiedzy osób, których te dane dotyczą.

Przytoczona powyżej zasada przetwarzania danych osobowych w procedurze bez wiedzy i zgody osób, których te dane dotyczą, w połączeniu z objęciem członków zespołów i grup obowiązkiem zachowania w tajemnicy wszelkich informacji, które uzyskali w trakcie procedury, stanowi podstawę prawną odmowy wglądu do akt sprawy oraz udostępnienia informacji dotyczących rodzaju przetwarzanych danych.

Kolegium podkreśla, iż informacje uzyskane podczas realizacji „Niebieskiej Karty” podlegają szczególnej ochronie. Grupy robocze i zespół interdyscyplinarny nie są organami administracji publicznej, zaś „Niebieskie Karty” nie są procedurą postępowania administracyjnego. A zatem nie było podstawy prawnej do wydania Panu L. M. przez organ I instancji odpowiedzi w formie procesowej tj. postanowienia bądź decyzji. Ponadto zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U.2016.922 j.t) administrator danych w niniejszej sprawie Ośrodek Pomocy Społecznej w Imielnie odmawia osobie, której dane dotyczą, udzielenia informacji, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1-5a, jeżeli spowodowały to:

- 1) ujawnienie wiadomości zawierających informacje niejawne;
- 2) zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa, życia i zdrowia ludzi lub bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 3) zagrożenie dla podstawowego interesu gospodarczego lub finansowego państwa;
- 4) istotne naruszenie dóbr osobistych osób, których dane dotyczą, lub innych osób.

Komisja Rewizyjna badając przedmiotową sprawę nie znalazła uzasadnienia dla wniesionej skargi, bowiem z uwagi na obowiązek zachowania w tajemnicy wszelkich informacji, które zostały uzyskane w trakcie procedury „Niebieskiej Karty”, a w szczególności informacji uzyskanych od osób dotkniętych przemocą oraz ochronę tych osób zasadnie odmówiono wydania kserokopii „Niebieskich Kart”.

Ponadto biorąc pod uwagę wyjaśnienie Pani Kierownik GOPS, przytoczony w skardze zarzut dotyczący złośliwości i krzyku nie miał miejsca.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna podjęła Uchwałę Nr 2.2016 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Imielnie w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Imielnie uznając skargę Pana L. M. za bezzasadną

Rada Gminy w Imielnie po przeanalizowaniu skargi i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając argumentację przedstawioną przez Komisję Rewizyjną.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**


Jan Grzelec